



ESTADO DA PARAÍBA
PREFEITURA MUNICIPAL DE MOGEIRO
SECRETARIA DE SAÚDE

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

INTRODUÇÃO

O presente documento tem como propósito há viabilidade na contratação de empresa (s) especializada (s) para prestação de serviços de transportes de pacientes, em veículos automotores, tipo passeio/van mediante a necessidade do município, para atender as demandas da Secretaria de Saúde de Mogeiro-PB. O objetivo principal atender a necessidade do deslocamento de pacientes que precisam de TFD (Tratamento Fora de Domicílio) mantendo a segurança e qualidade nos transportes dos pacientes e eficiência operacional na gestão dos transportes.

1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Tendo em vista a necessidade da Secretaria de Saúde de Mogeiro-PB, em atender as demandas de locomoções dos pacientes com trajetória tanto em zonas rurais (onde os deslocamentos são de difíceis acessos e/ou distantes, conforme o relevo do município, onde é ondulado, serras montanhosas e drenado por riachos), quanto em zona urbana no município sendo necessário deslocamentos para municípios vizinhos conforme necessidade de atendimento especializado para cada paciente que necessita de tratamento regular ou acompanhamento médico contínuo. Visando além disso, redução de custos administrativos e ofertar a população maior êxito e eficácia na gestão do transporte.

Os veículos para transporte de pacientes desempenham um papel vital em garantir o acesso equitativo aos serviços de saúde, proporcionando segurança, conforto e acesso contínuo ao cuidado médico para aqueles que mais precisam.

2 – PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

No município de Mogeiro-PB, a contratação de serviço de transporte de pacientes está acertadamente prevista no Plano Anual de contratações, tendo em vista a necessidade de um planejamento acertável para garantir a eficiência e a transparência na gestão dos recursos públicos, através desse instrumento.

A colocação desse tipo de contratação no PCA, determina o alinhamento das estratégias e objetivos estabelecidos no município, bem como pelos órgãos responsáveis pela gestão municipal, garantindo uma gestão eficaz dos transportes, e a clareza em relação a utilização dos recursos públicos.

3 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Poderão participar deste processo de contratação empresas do ramo de atividade relacionada ao objeto, que não possuam registro de sanção que impeça sua contratação, bem como estejam devidamente regulares com as Fazendas Públicas Municipal, Estadual e Federal, com o FGTS e com a Justiça do Trabalho.

Os requisitos necessários para essa contratação, incluem:

3.1 Licença e registro: O prestador de serviço deve possuir licença e registro do veículo para operar como transporte de passageiros, emitidos pelas autoridades competentes, que permite que o veículo possa transitar.

3.2 Seguro: É essencial que o veículo esteja devidamente segurado e vistoriado para atender ao transporte de pessoas, garantindo a segurança dos passageiros em caso de acidentes.

3.3 Condições do veículo: O veículo deve passar por inspeções regulares para garantir que esteja em boas condições mecânicas e de segurança, assim como o seu abastecimento, manutenções preventivas e a acessibilidade aos passageiros com deficiência ou mobilidade reduzida conforme estabelece a resolução nº 3.871/2012 da Agência Nacional de Transportes Terrestres (ANTT).

3.4 Motorista qualificado: O motorista do veículo deve possuir habilitação específica para esse tipo de serviço, além de ter passado por verificações de antecedentes e treinamento adequado.

Para promover práticas de sustentabilidade sob as diferentes dimensões (ambiental, social e econômica) na contratação de um serviço de transporte de passageiros, algumas medidas podem ser consideradas:

Dimensão Ambiental:

- Utilização de veículos com baixa emissão de poluentes ou que sejam movidos a energias renováveis, como veículos elétricos ou híbridos.

- Implementação de práticas de manutenção eficientes para reduzir o consumo de combustível e minimizar a pegada de carbono.

- Incentivo ao uso compartilhado do transporte de passageiros para reduzir o número de veículos nas estradas e, conseqüentemente, as emissões de poluentes.

Dimensão Social:

- Priorização da segurança dos passageiros, com veículos equipados com dispositivos de segurança adequados e motoristas treinados em direção defensiva.
- Consideração da acessibilidade para pessoas com necessidades especiais, garantindo que o serviço seja inclusivo para todos os pacientes.

Dimensão Econômica:

- Busca por eficiência energética para reduzir os custos operacionais e, conseqüentemente, os custos repassados aos contratantes do serviço.
- Estímulo à contratação local, priorizando empresas que estejam inseridas na comunidade e contribuam para a economia local.

Ao considerar essas práticas em conjunto, é possível promover um serviço de transporte mais sustentável, que leve em conta não apenas os aspectos ambientais, mas também os sociais e econômicos.

4 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES E PREÇOS

4.1 As quantidades informadas neste documento, estimasse ser o suficiente para atender as necessidades e a demanda de locomoção dos pacientes nas unidades de atendimento de saúde local como também nas unidades especializadas nas cidades vizinhas que compõe a demanda da Secretaria de Saúde do município, possibilitando o acesso ao atendimento a todos os pacientes.

4.2 A estimativa do preço unitário de cada item (rota), do serviço de transporte de pacientes, será efetivada com base no percurso por viagem e a quilometragem correspondente, levando em consideração que a maioria das rotas são compostas por estradas vicinais e de difícil acesso, considerando o relevo do município, onde o mesmo é ondulado, formado por serras montanhosas e drenadas por riachos, fazendo com o que o preço unitário não seja baseado apenas pelos quilômetros percorridos, mas sim considerando as condições do trajeto como um todo.

Quantidades e valores unitários apresentadas a seguir na tabela abaixo:

ITEM	CATMAT / CATSER	DESCRIÇÃO	TIPO	QUANT.	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1		Execução de serviços de transporte de pacientes do Sítio Cabral, para atendimento médico na Unidade Mista de Saúde Maria Hermínia da Silveira e Policlínica Isabel Henriques Ferreira, em veículo tipo passeio, com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 28 km , ida e volta, sendo 14 km em via de asfalto e 14 km em via rural não pavimentada.	Viagem	80	R\$ 136,64	R\$ 10.931,20

2		<p>Execução de serviços de transporte de pacientes do Sítio Camurim, para atendimento médico na Unidade Mista de Saúde Maria Hermínia da Silveira e Policlínica Isabel Henriques Ferreira, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 18 km, ida e volta, sendo 02 km em via de asfalto e 16 km em via rural não pavimentada.</p>	Viagem	80	R\$ 104,40	R\$ 8.352,00
3		<p>Execução de serviços de transporte de pacientes do Sítio Areal, para atendimento médico na Unidade Mista de Saúde Maria Hermínia da Silveira e Policlínica Isabel Henriques Ferreira, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 28 km, ida e volta, sendo 02 km em via de asfalto e 26 km em via rural não pavimentada.</p>	Viagem	80	R\$ 130,76	R\$ 10.460,80

4		<p>Execução de serviços de transporte de pacientes do Sítio Cumati, para atendimento médico na Unidade Mista Maria Hermínia da Silveira e Policlínica Isabel Henriques Ferreira, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 16 km, ida e volta, sendo 10 km em via de asfalto e 06 km em via rural não pavimentada.</p>	Viagem	80	R\$ 97,92	R\$ 7.833,60
5		<p>Execução de serviços de transporte de pacientes do Sítio Gavião, para atendimento médico na Unidade Mista de Saúde Maria Hermínia da Silveira e Policlínica Isabel Henriques Ferreira, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 22 km, ida e volta, sendo 06 km em via de asfalto e 16 km em via rural</p>	Viagem	60	R\$ 115,72	R\$ 6.943,20

	não pavimentada.					
6	Execução de serviços de transporte de pacientes do Sítio Juá, para atendimento médico na Unidade Mista Maria Herminia da Silveira e Policlínica Isabel Henriques Ferreira, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 34 km , ida e volta, sendo 02 km em via de asfalto e 32 km em via rural não pavimentada.	Viagem	50	R\$201,62	R\$ 10.081,00	
7	Execução de serviços de transporte de pacientes do Sítio Acará, para atendimento médico na Unidade Mista de Saúde Maria Hermínia da Silveira e Policlínica Isabel Henriques Ferreira, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 30 km , ida e volta, sendo 20 km em via de asfalto e 10 km em via rural	Viagem	50	R\$141,90	R\$ 7.095,00	

	não pavimentada.				
8	Execução de serviços de transporte de pacientes do Sítio Granjeiro, para atendimento médico na Unidade Mista Maria Hermínia da Silveira e Policlínica Isabel Henriques Ferreira, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 20 km , ida e volta, sendo 07 km em via de asfalto e 13 km em via rural não pavimentada.	Viagem	50	R\$ 96,20	R\$ 4.810,00
9	Locação de veículos para transporte de pacientes do Município de Mogeiro, para tratamento de saúde em hospitais da cidade de João Pessoa, de segunda a sexta feira, em viagens de ida e volta com veículo com capacidade de 12 a 16 passageiros, em perfeitas condições de funcionamento e equipado com todos os equipamentos de segurança obrigatórios por lei, fazendo um	Viagem	150	R\$ 1.623,30	R\$ 243.495,00

		percurso de 210km , sendo 105k de ida e 105k de retorno.				
10		Execução de serviços de transporte da Equipe de Saúde da Família da Secretaria de Saúde para o PSF IV no Distrito Gameleira, com visitas aos acamados para fisioterapia e vacinação até três vezes na semana, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 18 km , ida e volta em via de asfalto.	Viagem	100	R\$ 97,38	R\$ 9.738,00
11		Execução de serviços de transporte da Equipe de Saúde da Família em uma extensão de percurso, saindo do Posto Âncora no Distrito Gameleira para o Posto Âncora no Sítio Pintado, com visitas aos acamados para fisioterapia e vacinação até três vezes na semana, em veículo tipo passeio com capacidade de 05	Viagem	30	R\$ 43,50	R\$ 1.305,00

	passageiros, fazendo um percurso de 10 km , ida e volta, em via de asfalto.				
12	Execução de serviços de transporte da Equipe de Saúde da Família em uma extensão do percurso, saindo do PSF IV no Distrito Gameleira para o Posto Âncora no Sítio Acará, com visitas aos acamados para fisioterapia e vacinação até três vezes na semana, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 10 km , ida e volta, em via em via não pavimentada.	Viagem	30	R\$ 58,20	R\$ 1.746,00
13	Execução de serviços de transporte da Equipe de Saúde da Família da Secretaria de Saúde para o PSF III no Sítio Chã de Areia, com visitas aos acamados para fisioterapia e vacinação até três vezes na semana, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 06 km , ida e volta,	Viagem	30	R\$ 35,58	R\$ 1.067,40

	em via de asfalto.				
14	Execução de serviços de transporte de pacientes do Município de Mogeiro, para tratamento de saúde em hospitais da cidade de João Pessoa, em viagens de ida e volta, com veículo com capacidade de 05 passageiros, em perfeitas condições de funcionamento e equipado com todos os equipamentos de segurança obrigatórios por lei, fazendo um percurso de 210 km , sendo 105 km de ida e 105 km de retorno.	Viagem	150	R\$ 1.106,70	R\$ 166.005,00
15	Execução de serviços de transporte da Equipe de Saúde da Família, da Secretaria de Saúde para o PSF VII no Sítio Cabral, com visitas aos acamados para fisioterapia e vacinação até três vezes na semana, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 28km , ida e volta,	Viagem	220	R\$ 126,56	R\$ 27.843,20

	sendo 14km em via de asfalto e 14km em via rural não pavimentada.				
16	Execução de serviços de transporte da Equipe de Saúde da Família em uma extensão de percurso, saindo do PSF VII do Sítio Cabral para o Posto Âncora no Sítio Benta Hora, com visitas aos acamados para fisioterapia e vacinação até três vezes na semana, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 20 km , ida e volta, em via em via não pavimentada.	Viagem	160	R\$104,80	R\$ 16.768,00
17	Execução de serviços de transporte da Equipe de Saúde da Família em uma extensão de percurso, saindo do PSF VII do Sítio Cabral para o Posto Âncora no Sítio Gaspar, com visitas aos acamados para fisioterapia e vacinação até três vezes na semana, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 12	Viagem	160	R\$ 49,80	R\$ 7.968,00

		km, ida e volta, em via em via não pavimentada.				
18		Execução de serviços de transporte da Equipe de Saúde da Família em uma extensão do percurso, saindo do PSF VII do Sítio Cabral para o Posto Âncora no Sítio Granjeiro, com visitas aos acamados para fisioterapia e vacinação até três vezes na semana, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 20 km , ida e volta, em via em via não pavimentada.	Viagem	160	R\$ 110,60	R\$ 17.696,00
19		Execução de serviços de transporte da Equipe de Saúde da Família da Secretaria de Saúde para o PSF V no Sítio Camurim, com visitas aos acamados para fisioterapia e vacinação até três vezes na semana, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 18 km , ida e volta, sendo 02 km em via de asfalto e 16	Viagem	260	R\$ 79,74	R\$ 20.732,40

	km em via rural não pavimentada.				
20	Execução de serviços de transporte da Equipe de Saúde da Família em uma extensão do percurso, saindo do PSF V no Sítio Camurim para o Posto Âncora no Sítio Areal, com visitas aos acamados para fisioterapia e vacinação até três vezes na semana, em veículo tipo passeio com capacidade de 05 passageiros, fazendo um percurso de 10 km , ida e volta, em via em via não pavimentada.	Viagem	200	R\$ 60,70	R\$ 12.140,00
21	Execução de serviços de transporte de pacientes do Município de Mogeiro, para tratamento de saúde em hospitais da cidade de Campina Grande, em viagens de ida e volta, com veículo com capacidade de 05 passageiros, em perfeitas condições de funcionamento e equipado com todos os equipamentos de segurança obrigatórios por	Viagem	150	R\$ 573,60	R\$ 86.040,00

		lei, fazendo um percurso de 120 km , sendo 60 km de ida e 60km de retorno.				
22		Locação de veículos para transporte de pacientes do Município de Mogeiro, para tratamento de saúde em hospitais da cidade de Campina Grande, de segunda a sexta feira, em viagens de ida e volta com veículo com capacidade de 16 a 30 passageiros em perfeitas condições de funcionamento e equipado com todos os equipamentos de segurança obrigatórios por lei, fazendo um percurso de 120 km , sendo 60 de ida e 60 de retorno.	Viagem	120	R\$ 736,80	R\$ 88.416,00
TOTAL:						

5 – LEVANTAMENTO DE MERCADO

SOLUÇÃO 01: Realizar um planejamento de logística à longo prazo para garantir que haja uma quantidade adequada de veículos disponíveis para atender às demandas da secretaria.

SOLUÇÃO 02: Aquisição de novos transportes para compor a frota do município.

SOLUÇÃO 03: Contratação de empresa especializada para a execução do serviço de transporte de pacientes direcionados a realização de exames e/ou consultas médicas específicas.

A solução indicada como viável para este momento, considerando a necessidade imediata, seria a **SOLUÇÃO 03**, de acordo com o planejamento e estudos preliminares considerando algumas questões como: tempo para solucionar a necessidade, redução de custo pois elimina a necessidade de investimento em frota própria e em manutenção, flexibilidade em relação as demandas e ajustes de acordo com as necessidades específicas como por exemplo, atender o número total de pacientes, garantindo acesso à saúde. A **SOLUÇÃO 01**, teria um resultado falho, pois a secretaria de saúde do município comporta uma frota reduzida e insuficiente para a demanda de pacientes, como também não é possível controlar a imprevisibilidade de atendimentos de urgência o que dificulta o planejamento dessa logística. Já na **SOLUÇÃO 02**, não seria possível no momento, pois depende de alguns fatores como: aquisição de cursos públicos destinados a este fim, que necessitam de um processo que leva um período maior de tempo para finalização, mas no momento a necessidade é imediata.

7 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Após uma análise comparativa entre as diferentes opções disponíveis, a solução mais viável para atender a demanda da Secretaria de Saúde do município de Mogeiro/PB, é a contratação de empresa especializada para a execução do serviço de transporte de pacientes.

Essa solução requer uma gestão cuidadosa que envolve a colaboração entre a Administração Pública e os prestadores de serviço dos transportes de pacientes, para garantir sua eficiência e segurança.

Algumas ações que compõem o melhor gerenciamento desse tipo de contratação, e é de responsabilidade da (s) empresa (s) vencedora (s), podem ser: o **Levantamento das Informações** com base nos registros dos anos anteriores e as localidades a serem atendidas. A **Seleção dos Prestadores de Serviço** com base nos critérios estabelecidos, como experiência, capacidade operacional, frota de veículos adequadas, o histórico de segurança. A **Elaboração dos Contratos** estabelecendo suas responsabilidades e obrigações. Tal qual as Exigências Relacionadas à Manutenção e Assistência Técnica dos veículos, bem como as responsabilidades e capacitações que os motoristas devem estar aptos.

8 – JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Considerando o objeto da contratação, não há possibilidade de proceder com parcelamento.

9 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

O objetivo primário de um serviço de transporte de pacientes é facilitar o acesso dos pacientes aos serviços de saúde. Portanto, um resultado desejado seria aumentar a acessibilidade dos pacientes a consultas médicas, tratamentos, terapias e outros serviços de saúde essenciais.

Com objetivo de melhorar a eficiência operacional do serviço de transporte de pacientes, garantindo que os veículos sejam utilizados de forma eficaz e que as rotas sejam otimizadas para minimizar os tempos de viagem e maximizar o número de pacientes atendidos, reduzindo o tempo de espera para os mesmos, garantindo que eles recebam atendimento médico o mais rápido possível. Isso pode ser medido pela diminuição do tempo entre a solicitação do serviço de transporte e o momento em que o paciente é transportado para o seu destino.

10 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Antes de formalizar e assinar um contrato de serviço de transporte de pacientes, é necessário tomar algumas providências prévias para garantir que a escolha seja adequada e venha atender as demandas e necessidades dos pacientes em geral, como por exemplo:

10.1 Avaliação das Necessidades dos Pacientes: Entender as necessidades dos pacientes é fundamental. Isso inclui determinar o número estimado de pacientes que precisarão de transporte, os tipos de serviços de saúde que serão acessados, os horários de maior demanda e quaisquer requisitos especiais de transporte, como acessibilidade para cadeiras de rodas.

10.2 Verificação de Credenciais e Licenças: Certificar-se de que os fornecedores potenciais possuem todas as licenças, certificações e seguros necessários para operar legalmente o serviço de transporte de pacientes. Isso inclui verificar se os motoristas possuem licenças de condução válidas e se os veículos estão em conformidade com os regulamentos de segurança.

10.3 Desenvolvimento de Mecanismos de Monitoramento e Avaliação: Estabelecer mecanismos de monitoramento e avaliação para acompanhar o desempenho do serviço de transporte de pacientes ao longo do tempo. Isso pode incluir a coleta regular de dados sobre o número de viagens realizadas, o tempo médio de espera dos pacientes, a satisfação do cliente, e quaisquer problemas ou incidentes ocorridos durante o transporte.

11 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Existem contratações correlatas e/ou interdependentes, que venham interferir nesse processo de planejamento para contratação de serviço de transporte de pacientes, pois algumas opções de contratações que poderiam intervir, como: serviços de manutenção preventiva, contratação de motoristas, combustíveis e despesas com o veículo, é de inteira responsabilidade da (s) Empresa (s) contratada (s).

12 – IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação do serviço de transporte de pacientes pode ter diversos impactos ambientais, tanto positivos quanto negativos. A seguir alguns exemplos:

IMPACTOS POSITIVOS:

Redução das Emissões de Gases de Efeito Estufa (GEE): O transporte de pacientes pode contribuir para a redução das emissões de gases de efeito estufa, especialmente se os veículos utilizados forem eficientes em termos de consumo de combustível ou se forem veículos elétricos ou movidos a energia renovável.

Diminuição da Poluição Atmosférica: Ao promover o compartilhamento de veículos e a redução do número de deslocamentos individuais de veículos particulares, o transporte de pacientes pode ajudar a diminuir a poluição do ar nas áreas urbanas.

IMPACTOS NEGATIVOS:

Emissões de Poluentes Locais: Mesmo que os veículos de transporte de pacientes sejam mais eficientes em termos de consumo de combustível, eles ainda emitem poluentes locais, como óxidos de nitrogênio (NOX), óxidos de enxofre.

Gerção de Resíduos: A manutenção dos veículos de transporte de pacientes pode gerar resíduos, como óleos usados, pneus descartados e peças de veículos, que precisam ser gerenciados de forma adequada para evitar impactos ambientais negativos.

Impacto na Biodiversidade: A construção e manutenção de infraestrutura para o transporte de pacientes, como estradas e estacionamentos, podem ter impactos negativos na biodiversidade, incluindo fragmentação de habitat e perda de áreas naturais.

13 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A viabilidade da contratação de um serviço de transporte de pacientes pode ser avaliada com base em vários fatores, incluindo:

13.1 Necessidades dos Pacientes: Avaliar a demanda por transporte de pacientes na região atendida. Considerando o número de pacientes que precisam de transporte regularmente, os tipos de serviços de

saúde que estão acessando e quaisquer necessidades especiais de transporte, como acessibilidade para cadeiras de rodas.

13.2 Custos e orçamento: Analisar os custos associados à contratação do serviço de transporte de pacientes, incluindo tarifas, manutenção, combustível, seguro e remuneração do motorista. Esses custos devem estar alinhados com o orçamento disponível para esse fim.

13.3 Aspectos legais e regulamentação: Verificar as leis locais e regulamentações relacionadas ao transporte de pacientes, garantindo que o serviço esteja em conformidade com as exigências legais.

13.4 Benefícios para os Pacientes e a Instituição de Saúde: Considerar os benefícios que um serviço de transporte de pacientes pode trazer tanto para os pacientes quanto para a instituição de saúde. Isso inclui melhorar o acesso aos cuidados de saúde, reduzir o tempo de espera, aumentar a satisfação do paciente e reduzir os custos associados ao transporte para os pacientes e suas famílias.

Ao considerar esses fatores, é possível avaliar a viabilidade da contratação de um serviço de transporte de pacientes e tomar decisões informadas sobre sua implementação.

Mogéiro, 03 de Abril de 2024.

Samuel de Araújo Vieira
CHEFE DO ALMOXARIFADO
DA SMS
Matr. 049/2021

Samuel de Araújo Vieira
SAMUEL DE ARAÚJO VIEIRA
CHEFE DE ALMOXARIFADO
MATRÍCULA: 20965

Renata C. S. N. Vasconcelos
Secretária de Saúde
Mat. 008/2021
Mogéiro/PB

Renata
RENATA CRISTINA S. N. VASCONCELOS
SECRETARIA DE SAÚDE
MATRÍCULA: 206023